



MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

Wyniki negocjacji programów operacyjnych na lata 2014-2020

Agnieszka Dawydzik
Dyrektor Departamentu Koordynacji Strategii
i Polityk Rozwoju

Zakopane, 19 stycznia 2015 r.

Negocjacje programów operacyjnych – stan prac

PO zatwierdzone przez KE

- PO Infrastruktura i Środowisko
- PO Polska Wschodnia
- PO Wiedza Edukacja Rozwój
- PO Polska Cyfrowa
- PO Pomoc Techniczna

PO oczekujące na zatwierdzenie przez KE

- PO Inteligentny Rozwój

RPO zatwierdzone przez KE

- woj. dolnośląskie
- woj. kujawsko-
pomorskie
- woj. lubuskie
- woj. łódzkie
- woj. opolskie
- woj. śląskie
- woj. wielkopolskie

Pozostałe RPO oczekują na zatwierdzenie przez KE

Negocjacje programów operacyjnych – stan prac

RPO woj. lubelskiego, małopolskiego, mazowieckiego, podkarpackiego, podlaskiego, pomorskiego, świętokrzyskiego, warmińsko-mazurskiego i zachodniopomorskiego **zakończyły negocjacje** w zakresie EFS i EFRR w **grudniu 2014 r.**

Wszystkie programy, które dotąd nie zostały zatwierdzone przez KE, podlegają procedurze *carry over* – decyzja o ich akceptacji zostanie wydana najpóźniej do końca I kwartału 2015 r.

Główne ustalenia horyzontalne negocjacji

Cel tematyczny 1

- Ustalenie zakresu interwencji w ramach PI 1b w kontekście **pierwszej produkcji**,
- Ustalenie zasad wsparcia publicznej **infrastruktury B+R**,
- Finansowanie **monitorowania RIS** z pomocy technicznej.

Cel tematyczny 2

- Konieczność ścisłej **koordynacji interwencji** podejmowanych na poziomie krajowym i regionalnym (powołanie Zespołu Koordynacyjnego prowadzonego przez MAiC).

Cel tematyczny 3

- Ograniczenia dla przedsięwzięć związanych z **terenami inwestycyjnymi**,
- Wsparcie **profesjonalizacji usług IOB** wg określonych kryteriów.

Główne ustalenia horyzontalne negocjacji

Cel tematyczny 4

Inwestycje dotyczące transportu miejskiego w ramach PI4e powinny spełniać poniższe warunki:

- Inwestycje z RPO będą komplementarne z inwestycjami realizowanymi w ramach właściwych krajowych programów operacyjnych. W przypadku miast wojewódzkich i powiązanych z nimi funkcjonalnie obszarów instrumentem koordynacji jest Strategia ZIT.
- Inwestycje w **drogi lokalne lub regionalne** mogą być finansowane jedynie, jako niezbędny i uzupełniający element projektu dotyczącego systemu zrównoważonej mobilności miejskiej. Samodzielne projekty dotyczące wyłącznie infrastruktury drogowej nie będą akceptowane w ramach PI 4e.
- W miastach posiadających transport szynowy (tramwaje) preferowany będzie rozwój tej gałęzi transportu zbiorowego poprzez inwestycje w infrastrukturę szynową i tabor.
- Jeżeli z planów lub dokumentów strategicznych albo z analizy kosztów i korzyści odnoszących się do zrównoważonej mobilności miejskiej wynika potrzeba zakupu autobusów, dozwolony jest zakup pojazdów spełniających normę emisji spalin EURO VI. Priorytetowo będzie jednak traktowany zakup pojazdów o alternatywnych systemach napędowych (elektrycznych, hybrydowych, biopaliwa, napędzanych wodorem, itp.).
- Zakupowi niskoemisyjnego taboru powinny towarzyszyć inwestycje w niezbędną dla właściwego funkcjonowania zrównoważonej mobilności infrastrukturę.

Główne ustalenia horyzontalne negocjacji

Cel tematyczny 4 cd.

- Budowa nowych **instalacji wysokosprawnej kogeneracji**: uzasadniona ekonomicznie, o jak najmniejszej emisji CO₂ i innych zanieczyszczeń; przebudowa istniejącej instalacji musi skutkować redukcją CO₂ o co najmniej 30%,
- **Indywidualne źródła ciepła** – najnowsze urządzenia o jak najmniejszej emisji CO₂ i innych zanieczyszczeń; przebudowa istniejącej instalacji musi skutkować redukcją CO₂ o co najmniej 30%.
- W obszarze **ochrony zdrowia** projekty z zakresu **termomodernizacji** mogą dotyczyć tylko obiektów, których funkcjonowanie będzie uzasadnione w kontekście map potrzeb.

Cel tematyczny 5

- Wsparcie **małej retencji** – konieczność przygotowania na cele konkursowe standardu realizacji inwestycji celem zapewnienia wyboru najlepszych projektów,
- Realizacja wyłącznie projektów wpisujących się w Ramową Dyrektywę Wodną,
- Wsparcie dla **służb ratowniczych** – max. 10% alokacji na PI 5b lub 2 mln EUR.

Główne ustalenia horyzontalne negocjacji

Cel tematyczny 6

- Obowiązek stworzenia **planów inwestycyjnych w sektorze odpadów** (warunek ex-ante),
- Limit na projekty w obszarze **kultury** - 5 mln EUR kosztów całkowitych projektu,
- **Inwestycje wodno-kanalizacyjne** w ramach PS w aglomeracjach KPOŚK.

Cel tematyczny 7

- Stworzenie **planu transportowego na poziomie regionalnym** jako realizacja warunku ex-ante.
- Inwestycje transportowe w ramach PI7 muszą wynikać z realistycznej listy projektów zawartej we właściwym regionalnym planie transportowym lub, w przypadku braku takiego planu w Planie Działań, które należy podjąć w celu stworzenia regionalnego planu transportowego do 2016 r.

Główne ustalenia horyzontalne negocjacji

Cel tematyczny 7 cd.

- Wstępna lista/listy projektów w Planie Działań może wynikać z takich dokumentów jak: strategię rozwoju społeczno – gospodarczego województwa, plan rozwoju sieci dróg wojewódzkich, plan rozwoju publicznego transportu zbiorowego, **Strategia ZIT**, strategię rozwoju miast subregionalnych.
- Regionalny plan transportowy powinien m.in. obejmować różne obszary funkcjonalne, charakteryzujące się wysokim natężeniem relacji transportowych na małym obszarze (np. **obszary funkcjonalne miast wojewódzkich**, miast subregionalnych, obszary rozwoju społeczno-gospodarczego, obszary lokalnej aktywności, itp.).

Cel tematyczny 9

- Stworzenie **map potrzeb zdrowotnych** w celu identyfikacji zapotrzebowania na środki w sektorze zdrowia (warunek ex-ante),
- Uzależnienie realizacji wszystkich inwestycji od **Policy Paper w sektorze zdrowia** (warunek ex-ante – Policy Paper będzie dalej uzgadniany z KE)

Główne ustalenia horyzontalne negocjacji

Pozostałe kwestie

- ZIT jako instytucja pośrednicząca we wdrażaniu programu – potwierdzona przez KE w przypadku EFRR,
- Warunkowość ex-ante,
- Strategia ZIT jako uzasadnienie projektów transportowych komplementarnych finansowanych z POIŚ.

Samoocena spełnienia warunków stanowi załącznik do właściwych programów operacyjnych.

Nie wszystkie warunki są spełnione - konieczna jest terminowa realizacja planów działań na rzecz spełnienia poszczególnych warunków przez właściwe resorty i regiony.

Monitoring ww. działań będzie prowadzony przez KPRM i MIR.

Główne ustalenia horyzontalne negocjacji

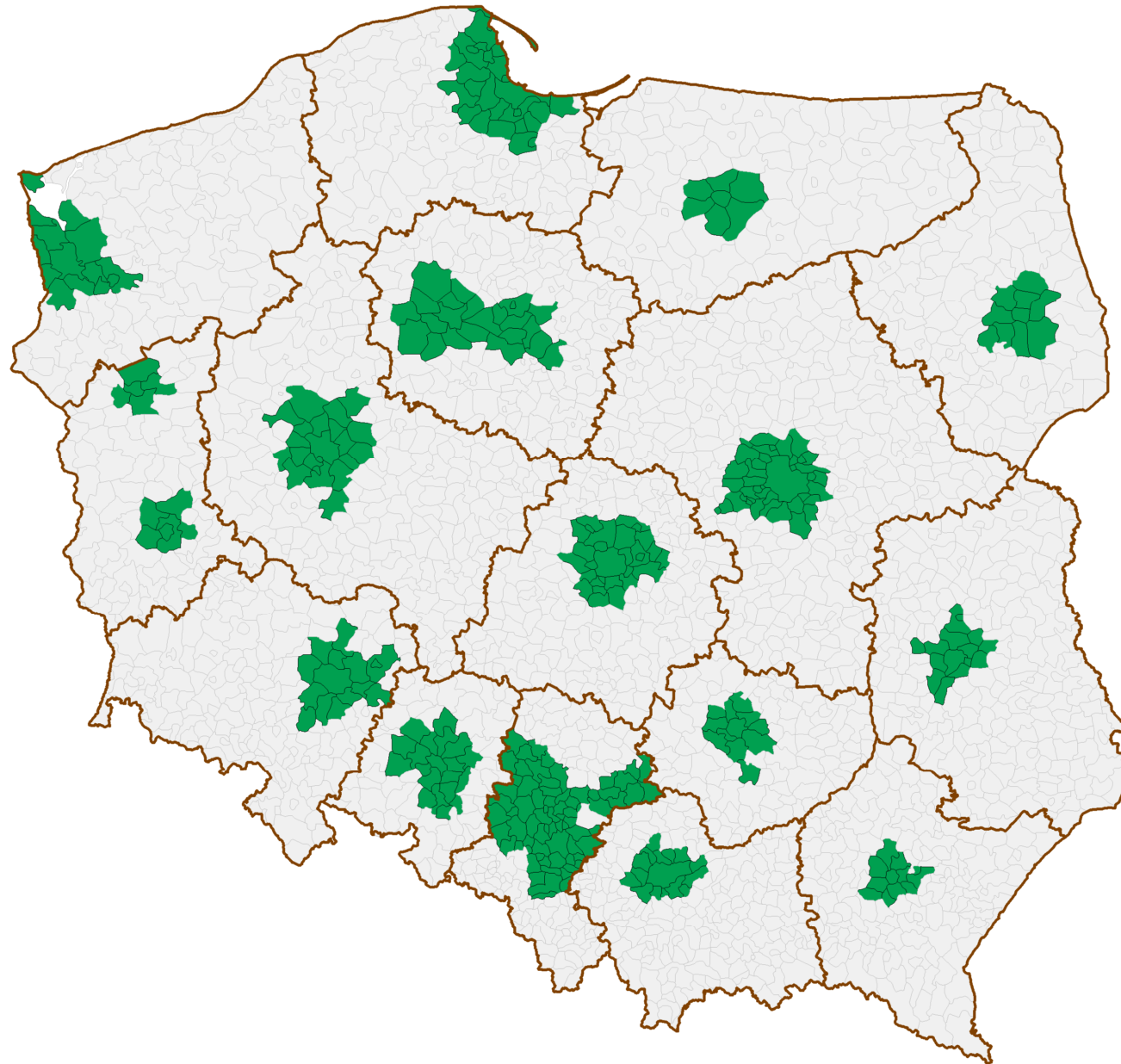
Mechanizmy typu OSI, RIT

- Wsparcie dla miast subregionalnych (i ew. ich OF) w RPO możliwe poprzez:
 1. **ZIT** – RITy stanowią formę implementacji art. 7 i podlegają tym samym zasadom programowania/wdrażania
 - wymagana delegacja zadań i wskazanie zakresu delegacji w RPO
 - możliwość stosowania trybu pozakonkursowego
 2. **Dedykowane konkursy** – na realizację projektów wynikających ze strategii miast subregionalnych (i ew. ich OF)
- W wyniku negocjacji pozostało 7 ZIT subregionalnych:
 - 3 na Śląsku - **Rybnik, Częstochowa, Bielsko-Biała,**
 - 2 na Dolnym Śląsku - **Wałbrzych i Jelenia Góra,**
 - 1 w Wielkopolsce - **Kalisz-Ostrów Wlkp.**
 - 1 w Zachodniopomorskim - **Koszalińsko-KołobrzESCO-Białogardzki**

Analiza Strategii ZIT wojewódzkich

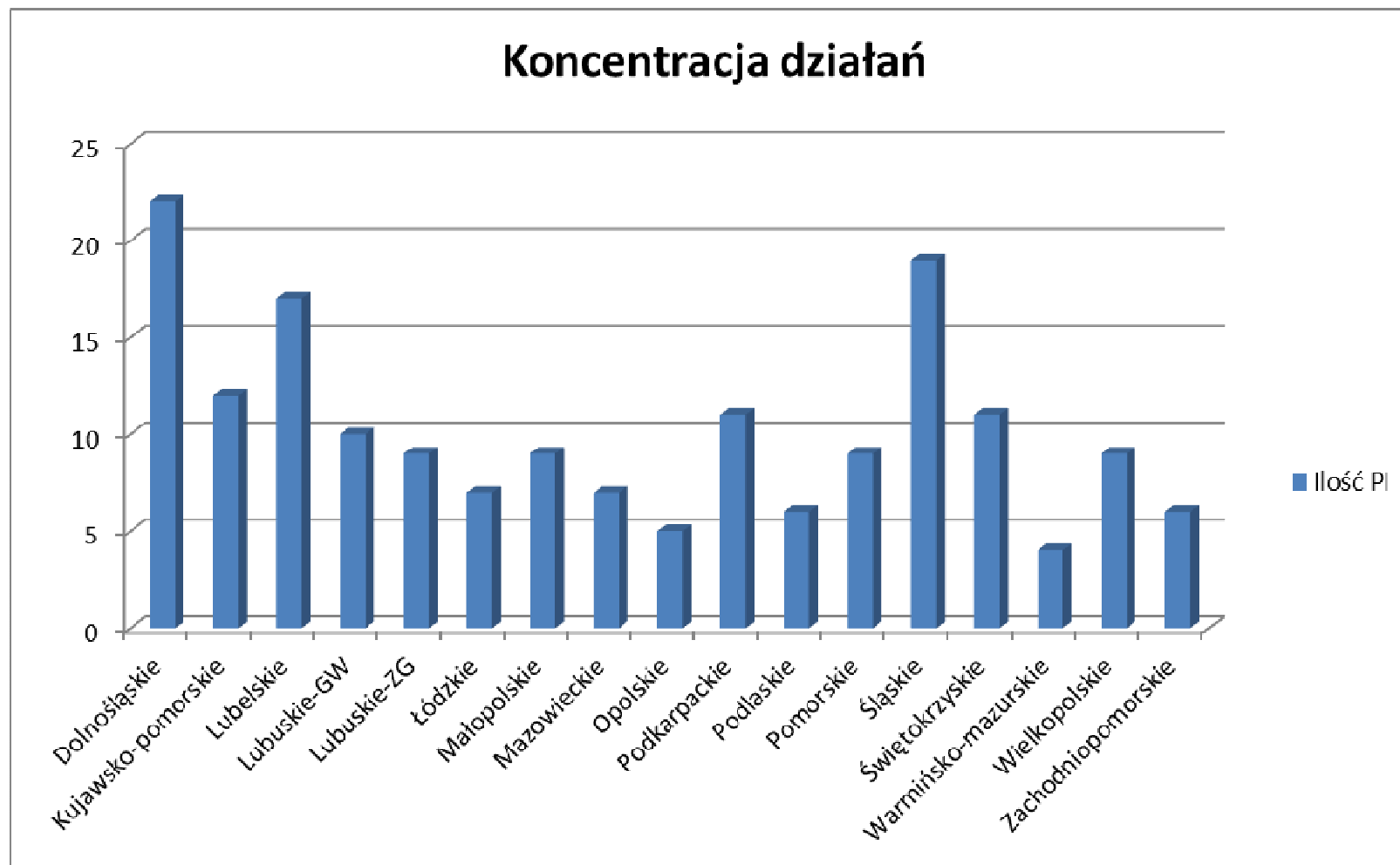
Strategie ZIT wojewódzkich

Zasięg obszaru realizacji Strategii



Strategie ZIT wojewódzkich

Analiza koncentracji działań (ilość priorytetów inwestycyjnych)



- Niska koncentracja działań w Strategiach ZIT – od 4 do 22 PI.
- Wyjątki stanowią np. MOF Olsztyna (4), Opola (5), Białegostoku i Szczecina (6), Łodzi i Warszawy (7).

Strategie ZIT

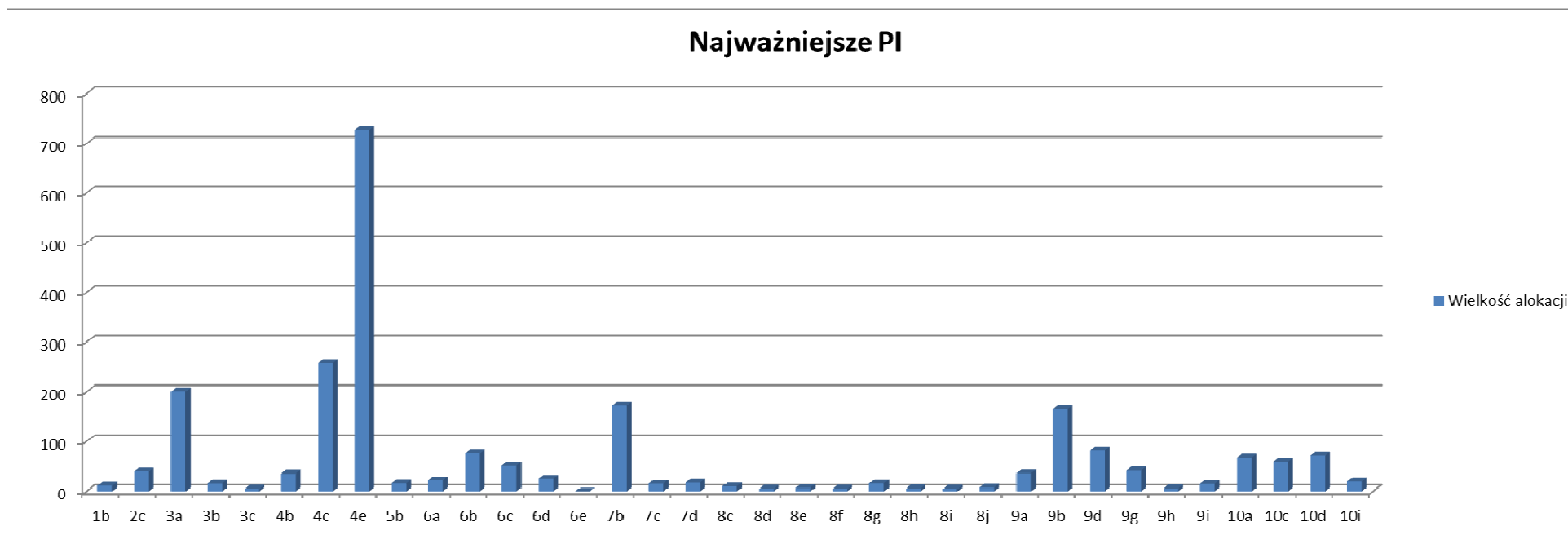
Priorytety inwestycyjne i źródła finansowania

	1b	2c	3a	3b	3c	3d	4b	4c	4e	5b	6a	6b	6c	6d	6e	7b	7c	7d	8c	8d	8e	8f	8g	8h	8i	8j	9a	9b	9d	9g	9h	9i	10a	10c	10d	10i	
Dolnośląskie																																					
Kujawsko-pomorskie																																					
Lubelskie																																					
Lubuskie-GW																																					
Lubuskie-ZG																																					
łódzkie																																					
Małopolskie																																					
Mazowieckie																																					
Opolskie																																					
Podkarpackie																																					
Podlaskie																																					
Pomorskie																																					
Śląskie																																					
Świętokrzyskie																																					
Warmińsko-mazurskie																																					
Wielkopolskie																																					
Zachodniopomorskie																																					

	ERDF
	EFS
	Strategia nie określa

Finansowanie Strategii ZIT wojewódzkich – środki RPO

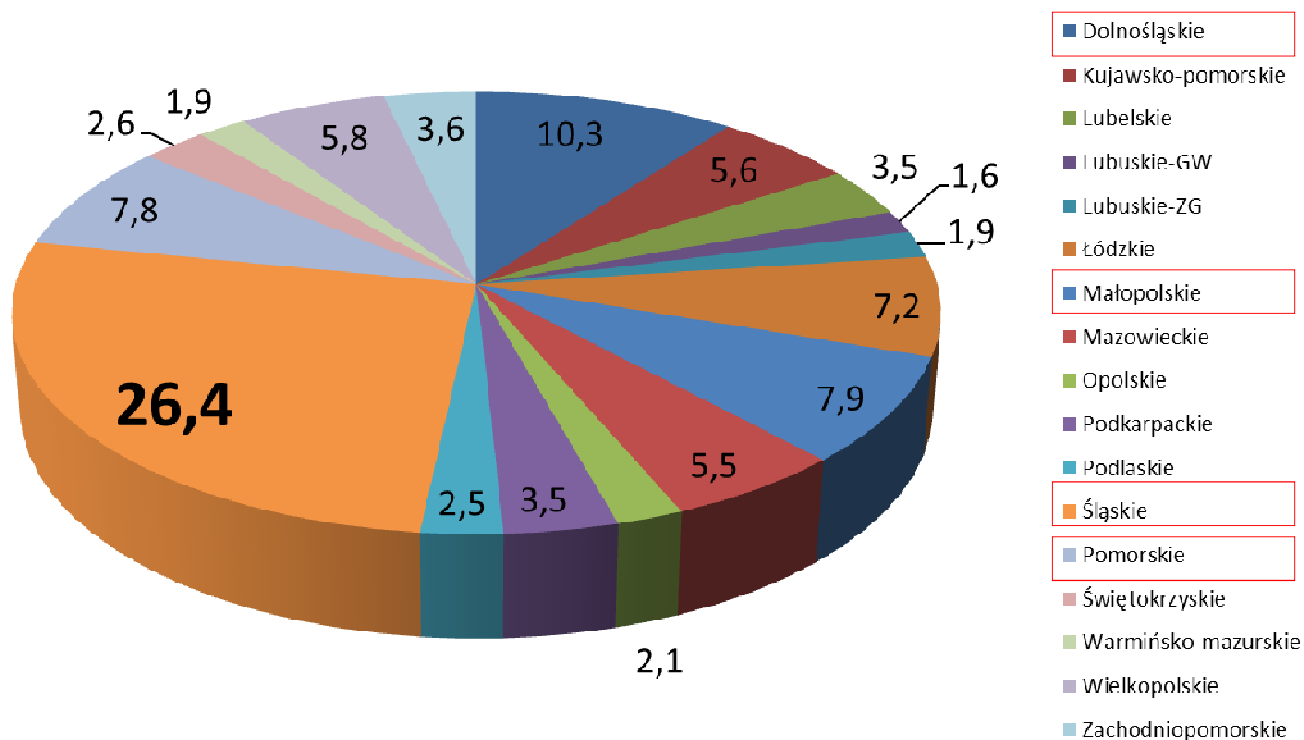
Wielkość alokacji w podziale na PI



- Strategie ZIT zawierają szeroki zakres PI w ramach wszystkich możliwych CT do realizacji na poziomie RPO.
- Główna koncentracja finansowania na PI 4e, wyraźnie dalej 4c, 3a, 7b i 9b.
- Bardzo ograniczone środki na pozostałe PI.

Strategie ZIT wojewódzkich % udział w łącznej alokacji UE w ramach RPO

Największe ZITy w Polsce



- Łączna alokacja RPO na Strategie ZIT wojewódzkich wynosi ok. 3 mld EUR.
- Rezerwa programowa na ZIT wynosiła ok. 2 mld EUR.
- Duże różnice w dedykowaniu dodatkowych środków z RPO na realizację Strategii ponad wymagane min.:
 - Strategia WOF (1 mln EUR). Łączna kwota – 165 mln EUR.
 - Strategia Subregionu Centralnego (358 mln EUR). Łączna kwota – 793 mln EUR.

Strategie ZIT wojewódzkich

Podsumowanie kwestii finansowanych

- Szereg proponowanych Strategii ZIT nie zawiera zbiorczych planów finansowych lub zawiera plany finansowe przeniesione z projektu RPO.
- Trudno jest dotrzeć do aktualnych informacji na temat alokacji UE, wielkości dofinansowania, źródła finansowania wkładu UE i wkładu własnego.
- W konsekwencji obraz finansowania ZIT w Polsce jest fragmentaryczny, a konkluzje widoczne na tym etapie są niepełne i mogą nie przedstawiać stanu faktycznego.
- W szczególności zaprezentowane dane opierają się na przekazanych do MliR projektach Strategii ZIT, a z uwagi na ich niekompletność punktem wyjścia były informacje o alokacji UE (nie wzięto pod uwagę wkładu własnego).
- **Projekty Strategii ZIT przekazywane do MliR do akceptacji powinny zawierać aktualne plany finansowe dające pełny obraz finansowania ZIT miasta wojewódzkiego.**

Harmonogram i propozycje dalszych prac nad wdrożeniem ZIT w Polsce

1. Zatwierdzenie Strategii ZIT – po przyjęciu programów operacyjnych regionalnych i krajowych

- ✓ Planowana zatwierdzenie pozostałych programów operacyjnych przez KE – **luty 2015 r.**
- ✓ Przekazanie **fiszek (nowy wzór)** projektowych dla projektów komplementarnych (transport miejski ciepłownictwo) wraz z informacją dotyczącą indykatywnej alokacją dla „ZIT wojewódzkich” – **koniec stycznia 2015 r.**
- ✓ Przekazanie spriorytetyzowanych projektów przez Związki ZIT – **koniec lutego 2015 r.**
- ✓ Przekazanie uwag MIR do fiszek przez MIR do Związków ZIT – **16 marca 2015 r.**
- ✓ **Przekazanie Strategii ZIT do IZ RPO oraz MIR**, uwzględniających wyniki negocjacji z KE oraz uwagi dotyczące projektów komplementarnych (ocenionych przez IZ na bazie informacji z fiszek) – **31 marca 2015 r.**
- ✓ Zgodnie z ustawą „wdrożeńiową” ocena Strategii ZIT przez IZ RPO oraz MIR (60 dni - art. 30 ust. 5) – **maj/czerwiec 2015 r.**
- ❑ Zgodnie z art. 30 ust. 5 pkt 2 lit. b ustawy wdrożeniowej strategia ZIT jest opiniowana przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego w zakresie:
 - ✓ **zgodności z umową partnerstwa**
 - ✓ **możliwości finansowania projektów przewidzianych do realizacji w ramach programów krajowych**
- ❑ Zgodnie z art. 30 ust. 8 pkt. 4 ustawy wdrożeniowej strategia ZIT określa w szczególności wstępną listę projektów wybieranych w trybie pozakonkursowym, w tym projekty wybierane w trybie pozakonkursowym pozytywnie zaopiniowane przez właściwą instytucję zarządzającą krajowym programem operacyjnym

Harmonogram i propozycje dalszych prac nad wdrożeniem ZIT w Polsce

- ❑ **Ocena strategii ZIT tożsama jest z procesem identyfikacji projektu** w rozumieniu ustawy wdrożeniowej i projektu wytycznych Ministra Infrastruktury i Rozwoju w zakresie trybów wyboru projektów na lata 2014-2020, które mówią, że instytucja właściwa w ramach identyfikacji projektu pozakonkursowego dokonuje wstępnej weryfikacji projektu pod względem szans na uzyskanie dofinansowanie
- ❑ Projekty pozytywnie zaopiniowane na etapie oceny strategii ZIT traktowane będą jako zidentyfikowane w rozumieniu ustawy wdrożeniowej i projektu wytycznych i znajdą się w ostatecznej wersji strategii oraz szczegółowym opisie osi priorytetowych właściwego PO

Harmonogram i propozycje dalszych prac nad wdrożeniem ZIT w Polsce

2. Zawiązanie docelowej zinstytucjonalizowanej formy partnerstwa i podpisanie porozumienia pomiędzy IZ RPO a Związkiem ZIT

✓ Planowany termin – **II/III kwartał 2015 r.**

- ❑ Konieczność przekształcenia miękkich form współpracy w formy współpracy jednostek samorządu terytorialnego w taki sposób, aby określały one jednoznacznie w szczególności podmiot który pełni funkcję IP i dokonuje wyboru projektów zgodnie z art.123 ust. 6 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013, reprezentuje/jest Związkiem ZIT oraz zasady i podział obowiązków w zakresie przepływów finansowych
- ❑ Konieczność podpisania stosowanych porozumień w zakresie delegacji zadań pomiędzy IZ oraz Związkami ZIT, gwarantujących przynajmniej minimalną delegację zadań (udział w wyborze projektów)



MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

www.mir.gov.pl

www.funduszeuropejskie.gov.pl