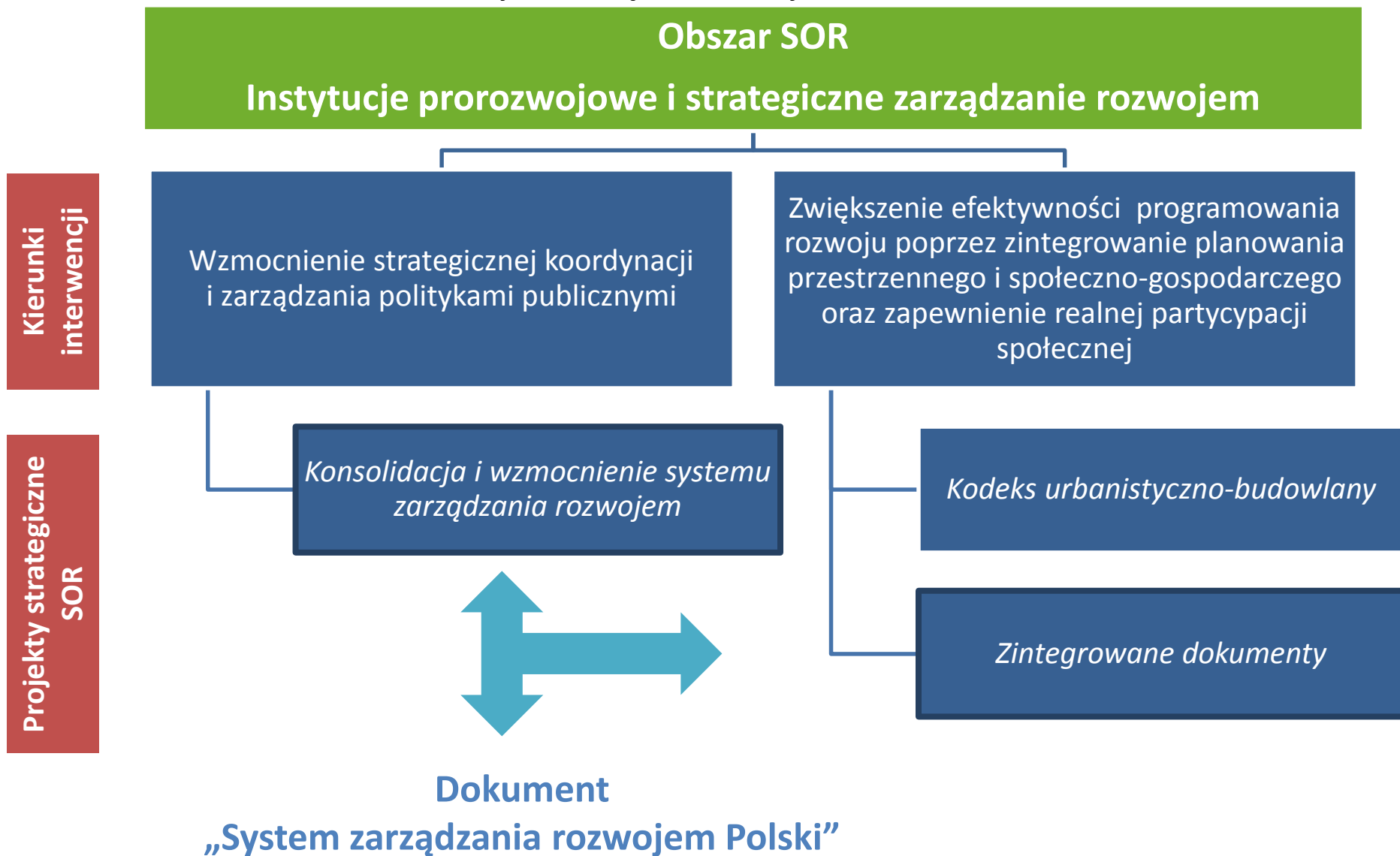


System zarządzania rozwojem Polski

Rada Modernizacji, Toruń 12.12.2017

Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju

"System zarządzania rozwojem Polski"



Zintegrowane podejście

definicja

Podejście zintegrowane :

takie zarządzanie procesami rozwojowymi w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, które zmierza do osiągania celów rozwojowych określonych w stosunku do danego terytorium i zapewnia harmonijne uzupełnianie i współpracę wykorzystywanych instrumentów będących w dyspozycji różnych instytucji działających na różnych poziomach zarządzania krajem

Przygotowanie dokumentów odnoszących się do wymiaru społecznego, gospodarczego i przestrzennego

Uspójnienie treści pomiędzy poszczególnymi dokumentami tworzącymi system programowania strategicznego

Zapewnienie prostego, zabezpieczającego interesy wszystkich stron mechanizmu realizacji planowanych przedsięwzięć i inwestycji w przestrzeni

Zintegrowane dokumenty programowe

System instytucjonalny

Zasady i procedury stosowane przy realizacji działań rozwojowych

Zintegrowane podejście

Budowa zintegrowanego systemu planowania rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym

Wprowadzenie planowania przestrzennego do systemu zarządzania rozwojem



Wzmocnienie znaczenia planowania przestrzennego w programowaniu i realizacji polityki rozwoju



Lepsze planowanie i koordynacja realizacji najważniejszych inwestycji rozwojowych w przestrzeni



Łagodzenie, powstających w toku rozwoju, konfliktów przestrzennych oraz wspieranie i stymulowanie rozwoju

Osadzenie procesów rozwojowych w przestrzeni

Racjonalne gospodarowanie przestrzenią

Zmiany w systemie zarządzania rozwojem

PROGRAMOWANIE POLITYKI ROZWOJU

- m.in. zaprojektowanie nowego układu zintegrowanych dokumentów strategicznych oraz relacji między nimi

WDRAŻANIE I EWALUACJA POLITYKI ROZWOJU

- m.in. operacjonalizacja dokumentów strategicznych; podejście projektowe; usprawnienie monitoringu i sprawozdawczości, wprowadzenie ewaluacji podsumowującej

ZMIANY INSTYTUCJONALNE

- m.in. ośrodek analityczno-prognostyczny wspierający zarządzanie procesami rozwojowymi

ZMIANY W SPOSOBIE FINANSOWANIA

- m.in. system budżetowy wspierający osiągnięcie celów strategicznych w perspektywie wieloletniej; wprowadzenie klasyfikacji wydatków rozwojowych; powiązanie finansowania JST z ich potrzebami rozwojowymi

ZMIANY PRAWNE

- m.in. nowelizacja uzppr oraz innych aktów prawnych, w tym w zakresie planowania przestrzennego

System zarządzania rozwojem Polski

proponowany układ dokumentów strategicznych

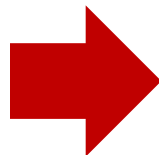
Koncepcja Rozwoju Kraju (KRK)

Dokument długookresowy (10-30 lat) o charakterze wizyjnym, określający scenariusze (warianty) rozwojowe Polski w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym na podstawie analiz i przewidywanych zmian w zakresie uwarunkowań i trendów w obszarze demografii, wykorzystania zasobów naturalnych, technologii, przemian społecznych, gospodarczych, klimatycznych i czynników politycznych.

KRK = Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju + Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju.



przyjmowana przez RM



przyjmowana przez Sejm RP



System zarządzania rozwojem Polski

proponowany układ dokumentów strategicznych

Zintegrowana strategia rozwoju kraju (ZSRK)

Główny dokument strategiczny określający podstawowe uwarunkowania oraz cele rozwojowe w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, wskazujący szczegółowe działania w perspektywie średniookresowej (4 lata) oraz kierunki interwencji w dłuższym horyzoncie (do 10 lat) – obecnie *Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)*.

Zintegrowana strategia rozwoju województwa (ZSRW)

Główny dokument strategiczny określający podstawowe uwarunkowania oraz cele rozwojowe województwa w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym.
 $ZSRW = SRW + PZPW$

Zintegrowana lokalna strategia rozwoju (ZLSR)

Główny dokument strategiczny określający podstawowe uwarunkowania oraz cele rozwojowe gminy (związku gmin) w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym.

ZLSR może stanowić SZPG po uzupełnieniu o takie elementy jak m.in. wskaźniki, ramy finansowe



System zarządzania rozwojem Polski

proponowany układ dokumentów strategicznych

Horyzontalne zintegrowane strategie rozwoju (HZSR)

określające cele, kierunki interwencji, działania, w tym projekty strategiczne dla obszarów koncentracji działań rozwojowych i wymagających szczególnej koordynacji na poziomie rządu - wskazane w ZSRK

Polityki publiczne

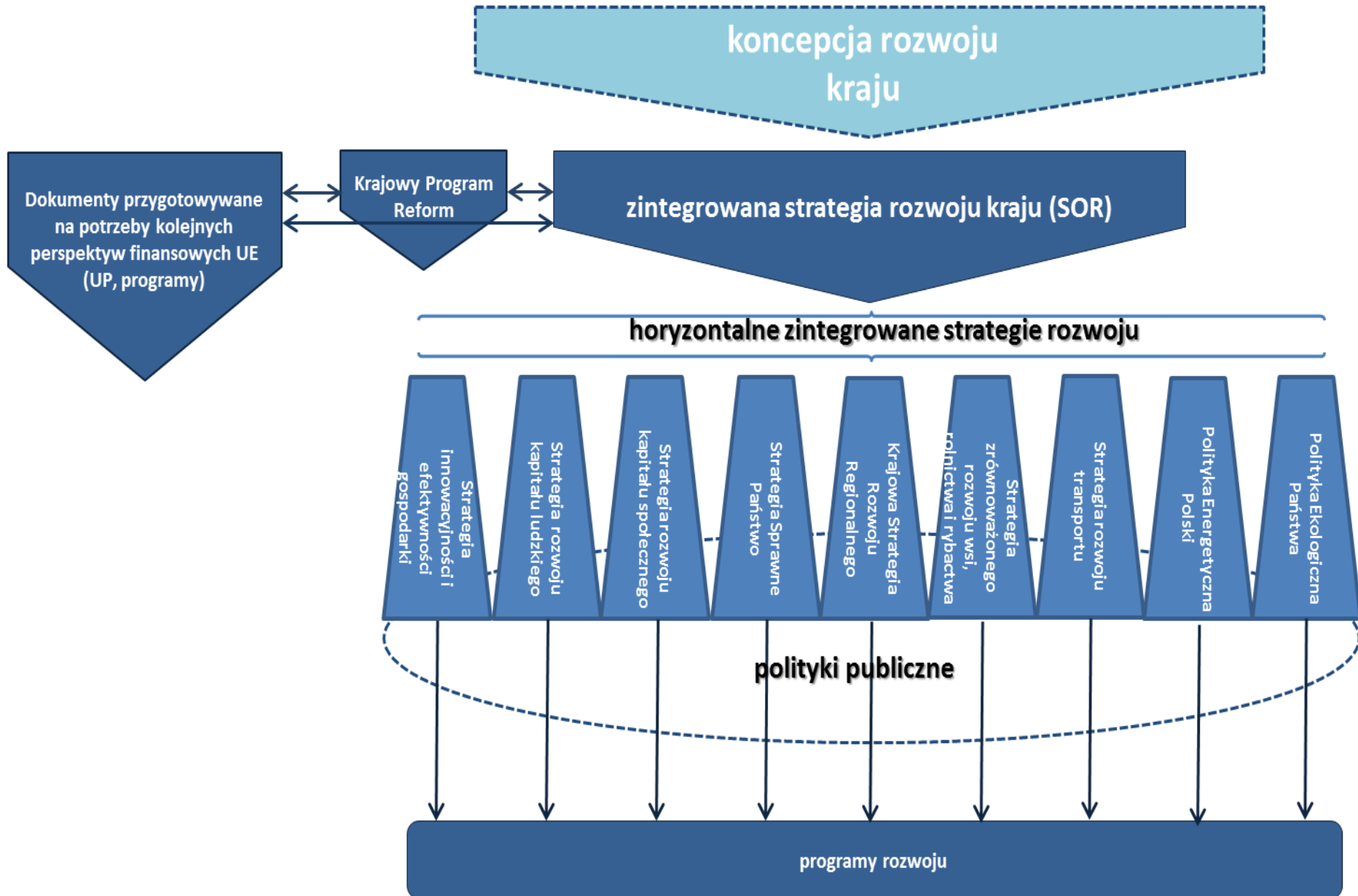
dokumenty nieobligatoryjne o charakterze pomocniczym w stosunku do strategii, skupione są wokół danej dziedziny, sektora lub adresowane są do określonego terytorium

Programy rozwoju

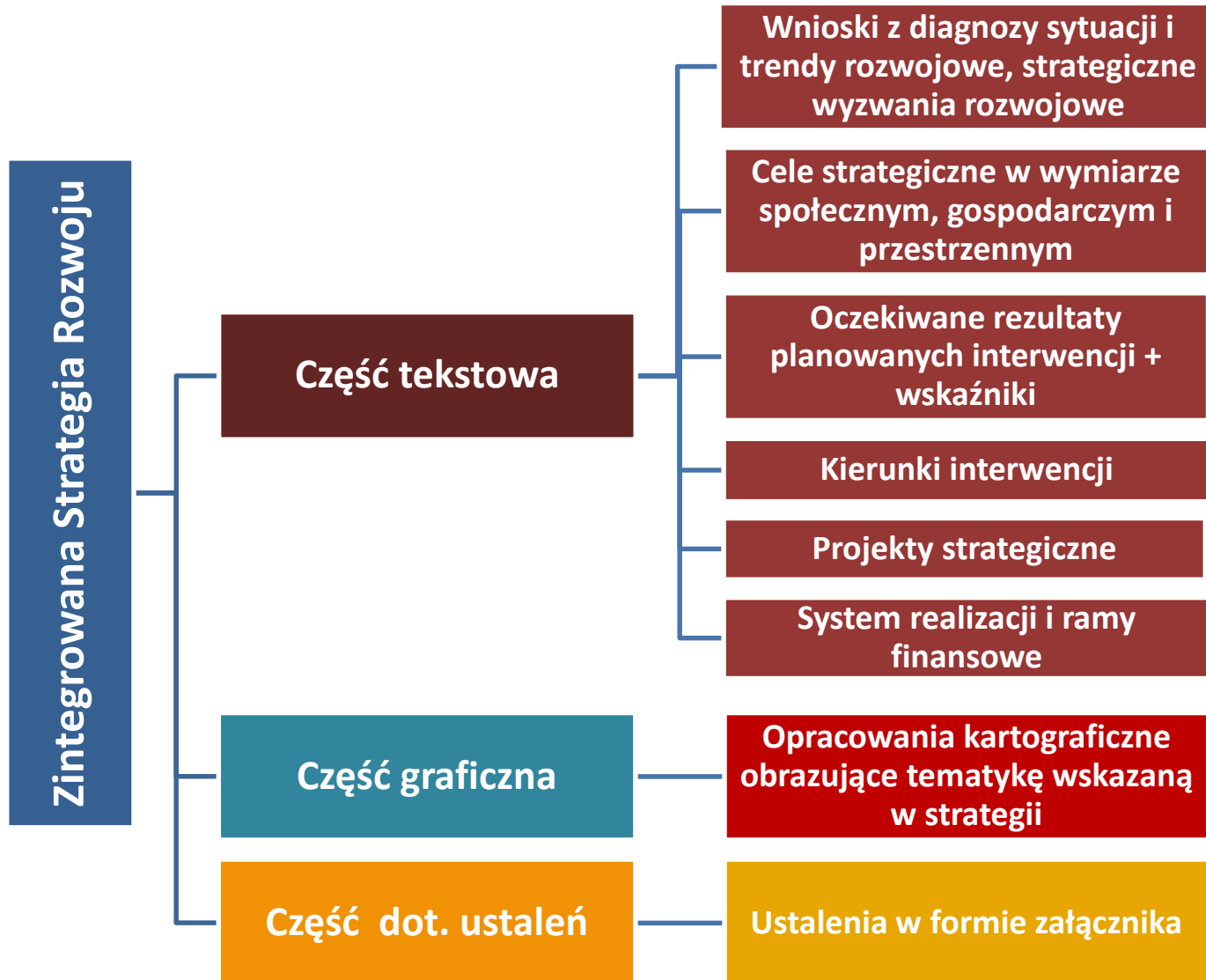
instrumenty realizacji zintegrowanych strategii rozwoju; dokumenty o charakterze operacyjno-wdrożeniowym



Zintegrowane dokumenty na poziomie krajowym



Struktura *Zintegrowanego Dokumentu*



Zintegrowane dokumenty

zakres ustaleń

sposób realizacji inwestycji oraz ich rozmieszczenie w przestrzeni

rozmieszczenie w przestrzeni obszarów chronionych/obszarów specjalnego przeznaczenia

(np. parki, Natura 2000, złoża strategiczne, obszary ochrony gleb, zagrożenia powodzią lub suszą, tereny zamknięte)

wyznaczanie specjalnych obszarów rozwojowych,
(obszary strategicznej interwencji - OSI; obszary funkcjonalne)

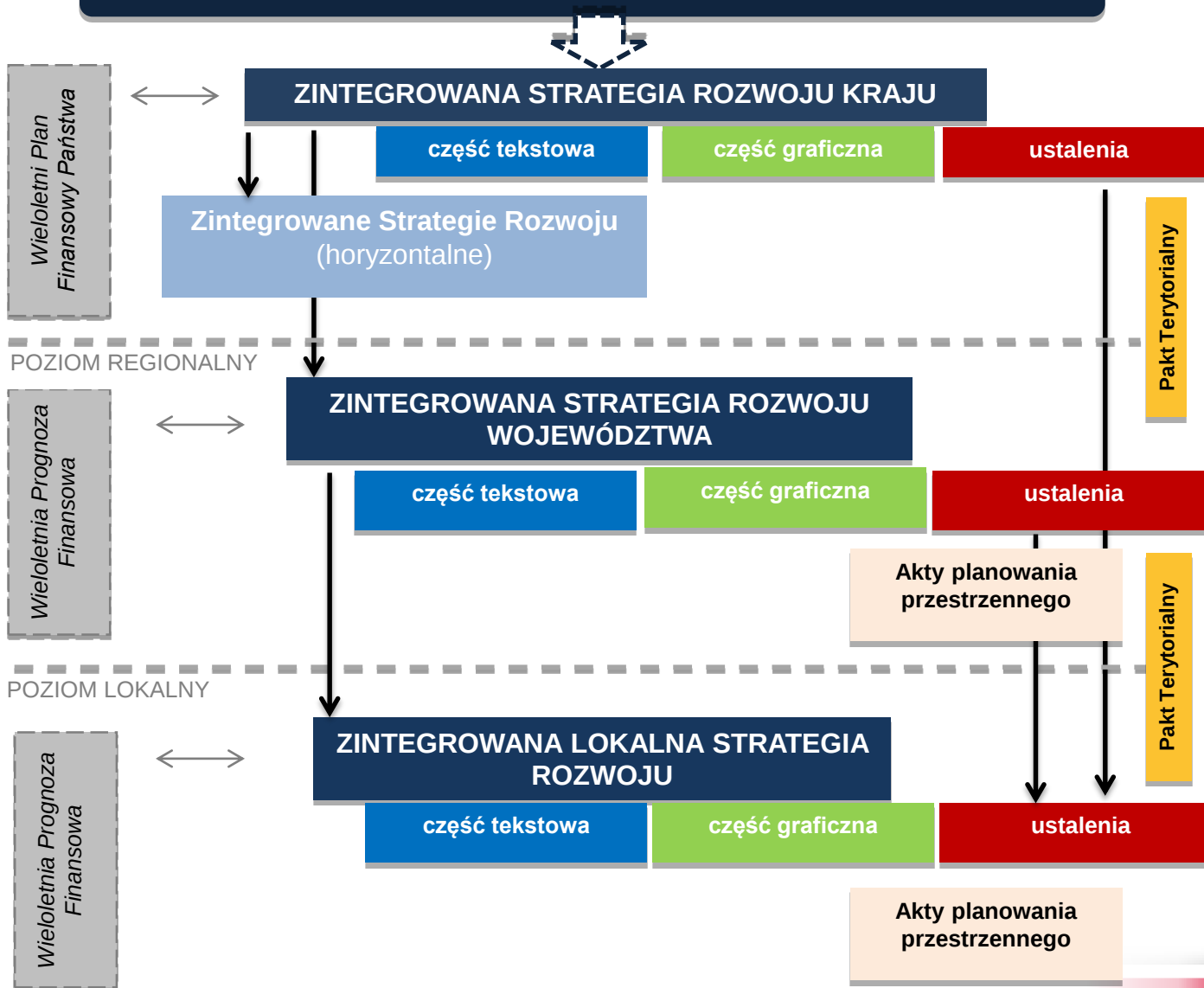
zasady odnoszące się do zagospodarowania przestrzennego
(np. zasady gospodarowania złożami, glebami, systemami przyrodniczymi i krajobrazowymi, standardy urbanistyczne, zasady wykorzystania terenów pod nowe funkcje)

zagadnienia finansowe

(koszty i źródła pokrycia wydatków związanych z realizacją celów/kierunków/działań)

POZIOM KRAJOWY

Długookresowy dokument wizyjny (Koncepcja rozwoju kraju)



Planowanie zintegrowane

Proponowana ramowa struktura dokumentu zintegrowanego na poziomie regionalnym

1. Część diagnostyczna

2. Część projekcyjna

3. Część wdrożeniowa

Nowelizacja prawa

ustawa o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

Nowelizacja ustawy

z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

ETAP I

Wprowadzenie zapisów dot. sporządzania Wprowadzenie części rozwiązań systemowych takich jak: Koncepcja Rozwoju Kraju; zintegrowane dokumenty na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym; ewaluacja podsumowująca programów; polityki publiczne

ETAP II

Przygotowanie nowej ustawy dot. polityki rozwoju zawierającej kompleksowe rozwiązania systemowe (m.in. ustalenia)

Aspekty integracji

1. **INTEGRACJA RÓŻNYCH POZIOMÓW PLANOWANIA:** Między istniejącymi poziomami planowania – europejskim, krajowym, regionalnym i lokalnym – powinna obowiązywać funkcjonalna hierarchiczność, bazująca wprost na **zasadzie subsydiarności**. Kluczowym spoiwem dla kształtowania właściwych relacji powinna być przy tym **współpraca między różnymi poziomami władzy i administracji publicznej**;
2. **INTEGRACJA PRZEDMIOTÓW PLANOWANIA:** Podstawową zasadą powinno być **łączne postrzeganie różnych polityk publicznych i zadań**, sektorowych i tematycznych, przy tym zawsze z uwzględnieniem wymiaru przestrzennego;
1. **INTEGRACJA DOKUMENTÓW/PROCEDUR PLANISTYCZNYCH:** Integrację planowania rozwoju należy postrzegać nie jako konieczność unifikacji dokumentów lecz dążenie do zapewnienia spójności merytorycznej pomiędzy nimi. Implikuje to także położenie nacisku na metodę pracy, organizację samego procesu planowania

Dziękuję za uwagę